



## 市场监管总局局长张工： 打好食药安全监管组合拳

文 / 孙永立

“十四五”开局之年，中央经济工作会议要求营造市场化、法治化、国际化营商环境。如何构建统一开放、竞争有序的全国大市场？如何保障食品药品安全、提升产品和服务质量？针对2021年市场热点问题，国家市场监督管理总局局长张工做出了解答。

### 加强食药监管，守住安全底线

保障食品药品安全、提升产品和服务质量是老

百姓非常关心的问题。针对这些人民群众最直接最现实的利益问题，市场监管部门将采取哪些新举措？

张工：质量问题是我国经济社会发展的战略问题，也是与老百姓日常生活息息相关的民生问题。保证好14亿人一日三餐的健康安全和用药的有效安全，要以最强烈的责任感、最严格的监管措施，不断提高安全标线，坚决守住安全底线。市场监管总局统计显示，我国产品和服务质量不断提高，其中制造业产品质量合格率达到



93.86%，重点服务行业和公共服务质量满意度稳定在“比较满意”区间。

质量既是产出来的，也是管出来的，同时也是市场竞争出来的。质量整体水平的提升，既需要各类市场主体作为供给方，绵绵用力、见优思齐，也需要全社会、各行各业和广大消费者作为需求方共同监督、择优弃劣，更需要政府加强监管、积极引导。

“十四五”时期，将聚焦食品药品生产、流通、经营领域，重点强化专项监管、企业信用监管和智慧监管，从群众身边的小事做起，打好食药安全监管的组合拳。在深入实施质量提升行动过程中，既要注重围绕重点领域、重点产品、重点行业、重点工程，加强全面质量管理，也要关注百姓身边日常消费品和生活服务质量的提升，不断推动质量整体水平提高。

保障食品药品安全是人民群众最直接最现实的利益问题。今年市场监管部门将不断提高安全标线，坚决守住安全底线。今年，一是建设好、完善好冷链食品追溯体系。二是严格依法依规加强疫苗全链条的管理，强化附条件上市疫苗的批签发管理，对每一批疫苗进行严格的审核检验，确保每一支疫苗是合格的。

### 努力构建有效有序竞争的市场格局

关于“促进公平竞争”“建设统一大市场”，在这方面市场监管部门有哪些新举措？

张工：无论是国内大循环还是国际国内双循环，都离不开统一开放、竞争有序的市场体系。2020年，市场监管总局密切关注市场发展新情况新问题，积极回应社会强烈关切，把维护促进市场公平竞争作为市场监管重要着力点，不断加大反垄断和反不正当竞争执法力度。鲜明释放了无论线上线下都不能成为反垄断、反不正当竞争法外之地的强烈信号。

市场监管部门将围绕中央经济工作会议部署的“强化反垄断和防止资本无序扩张”等重点任务，切实履行好反垄断和反不正当竞争职责。坚持“三个并重”，不断提升监管能力，加快完善竞争治理，努力营造公平竞争的制度环境。

——坚持依法规范和支持规范健康发展并重。支持各类企业创新发展，支持平台经济健康发展，平等对待所有市场主体，公平公正开展执法，保障各类市场主体公平参与市场竞争。同时，密切关注市场出现的新趋势新问题，配合其他行业监管部门共同防范部分企业凭借数据、技术、资本优势造成竞争失序风险。

——坚持治“果”和治“因”并重。对垄断之“果”，要依法加大监管执法力度。同时，要更加注重源头治“因”、过程治“因”。通过完善市场准入制度，强化公平竞争审查，主动加强行业协同监管，促进产业政策和竞争政策协调，综合施策形成合力，努力构建有效有序竞争的市场格局。

——坚持监管执法和制度建设并重。既要注重反垄断、反不正当竞争执法实践，又要注重构建维护公平竞争的长效机制。在加强执法的同时，加快完善市场竞争规则，特别是推动反垄断法加快修订，加快出台平台经济领域反垄断指南、网络交易监督管理办法，完善平台企业垄断认定、消费者权益保护等方面的规则。

## 优化营商环境，激发市场主体活力

“十四五”时期，进一步优化营商环境，市场监管部门将采取哪些实招？

张工：通过推动注册资本实缴制改为认缴制，实施“先照后证”“证照分离”“照后减证”等举措，商事制度发生根本性变革，我国营商环境得到大幅度改善，国际排名从“十二五”末的84位，跃升至31位，成为全球主要经济体中营商环境改善幅度最大的经济体。

“十四五”时期，商事制度改革将从解决市场主体“准入难”进入解决“准营难”的攻关期。推进以“两张清单”“四类方式”为主要内容的商事制度改革，将为市场主体提供更加公正、透明、规范、便捷、可预期的营商环境。

——将已在18个自贸试验区成功试点的涉企经营许可事项清单形成全国版清单，在全国统一复制推广。

——适应深化改革和建设高标准市场体系的需要，在自贸试验区进行更大力度的改革探索，形成新的“自贸试验区版”清单。

——对纳入清单管理的经营许可事项，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺和优化审批服务这四种方式分类推进改革，推动实现涉企经营许可事项“清单之外无审批”“四类方式全覆盖”。

——在全面实现全国各地“一网通办”的基础上，加大推进“跨省通办”的力度，提高企业开办标准化规范化水平，大力推广电子证照跨层级、跨领域、多场景应用，不断提高企业开办便利化水平。

市场是全球最稀缺的资源，也是发展的资源，要充分发挥好我国超大规模市场的优势。市场监管部门要把持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，作为服务构建新发展格局的重要着

力点，进一步激活市场内生动力，激发市场主体活力和提高参与双循环的竞争力，不断增强我国市场吸引力。

“活力”和“秩序”是张工提出的2021年市场监管工作的两个关键词，这两个关键词分别代表着什么含义？相互之间有什么样的关系？

张工：我觉得会用两组词，一个是活力，一个是秩序。我想无论是国内市场主体的大循环，还是国内国际双循环都应该是有效率的循环，也应当是有动力和有活力的循环。

那么激发市场主体的发展活力，激发市场的内动力，激发市场的创新活力和竞争活力，一定意义上讲，就是激发市场在资源配置中的活力，也是进一步激发国家经济运行的整体活力。

同时秩序又是活力的保障，有了秩序才能够使我们的经济运行行稳致远。才能使我们的市场运转，更加健康规范，才能使发展和安全更加统筹均衡。一定意义上讲活力和秩序，就是有为政府和有为市场的辩证统一。■

