



# 迎接市场新格局 高质量发展推动食品工业品质升级

文 / 本刊记者 钟石新

“十四五”规划提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在此背景下，高质量发展成为“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题。

在国民经济各门类中，食品工业是名副其实的第一大产业，是我国经济发展的重要支柱产业。近年来，食品消费正由生存型消费向健康型、享受型消费转变，由吃饱、吃好向保障食品

安全、健康，满足食品消费多样化转变。面对这一变化和市场需求，我国食品工业也开始了新一轮的升级发展。

食品工业如何高质量发展？在食品生产中如何落实企业主体责任？如何以创新方式保障食品安全？今年全国两会，代表、委员们就上述问题回应了外界的关注，并就此展开了广泛的讨论。

## 消费升级，食品工业面临巨大机遇

国内外大多数研究机构均认为，中国将在“十四五”期间成为全球第一大消费市场。

“新发展阶段下，食品行业要紧跟消费趋势，提高科技含量，提升高端制造能力，以高质量产品供给和服务引领消费、创造消费、发掘消费增长的潜力。”全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长、总经理张学武表示。



(全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长、总经理张学武)

随着消费升级，食品工业面临巨大的发展机遇。张学武建议，要在国家层面进一步完善食品科技创新战略规划，强化食品科技创新顶层设计，加大对食品科技创新投入的力度，帮助企业提升原始创新能力，构筑大数据引领、智能化制造、精准化产品、个性化服务的全民食品营养健康大产业。

张学武近年来一直在关注消费升级下我国食品工业的转型及高质量发展。在 2019 年全国两会

上，张学武表示，“我国的食品工业是国内外主营业务收入唯一超过 10 万亿元的产业，已成为国民经济第一大支柱产业和基础产业。但和发达国家比，加工率还不到 30%，且技术手段落后，相关研究也滞后。”

张学武认为，食品工业存在很多问题和不足：一是深加工率很低，我国粮油水果、豆类、肉蛋、水产品等产量均居世界第一位，但深加工率仅 30%，而食品工业发达的国家达到 70%；二是重产前、产中，轻产后加工；三是企业自主研发和创新能力明显不足，无法满足公众对健康营养食品的需求；四是国际化程度低，国际竞争力较弱。

“要用供给侧结构性改革的思维，解决食品加工行业的问题，推动食品工业高质量发展。”张学武说。

## 食品安全水平将迈向新高度

当前我国食品安全的基本态势总体向好，但依然严峻。随着我国经济社会的发展，人们对食品的需求已经从生理需要到安全需求，再到健康需求。食品供给也逐步从小农经济、简单加工向工业化、现代化加快转型。近年来，相关法律制度的确立以及在此基础上进行科学、严格、规范化的监督管理，使得我国食品安全水平越来越高。但是，由于高质量



食品供给能力的短缺、监管资源和能力不足，导致在转型期内我国食品安全问题仍处在多发、高发阶段，各类突出问题和矛盾仍然不少，依然形势严峻，食品安全治理任重道远。根据国家市场监管总局发布的数据显示，我国年均食品安全案件在20万起左右。经粗略估算，每年我国因腐烂变质、乱添加等因素导致的不合格食品，造成的损失达到近1.2万亿元。

食品行业是我国最大的“民生产业”和现代“餐桌工程”。食品安全监管为食品工业健康可持续发展提供了坚强保障。党中央、国务院高度重视食品安全工作，国务院成立了食品安全委员会及其办公室，加强了对食品安全的组织领导。在各地、各有关部门和全社会的共同努力下，食品安全监管力度不断加大，法律法规与标准体系进一步健全。

《食品安全法》于2009年6月1日正式施行，并于2015年进行了修订。“史上最严”的《食品安全法》以最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，严把从农田到餐桌的

每一道防线。

“‘十四五’期间，我国应将食品安全的水平推向新高度，不仅满足于食品的合格率，要在全产业链整个过程中提高保障水平。”中国工程院院士陈君石认为，在食品行业发展中，食品安全和营养健康并重，两者不可偏废。

陈君石院士还提到了食品溯源问题，他认为，每一个企业、每一个环节都要在全产业链中做到溯源，生产加工、零售业都应有属于自己的溯源体系。“每一个企业、每一个环节都有自己的溯源，加起来我们就是从农田到餐桌的溯源，这将是我国食品行业在今后五年追求的目标。”

### 食品安全就是要落实企业主体责任

食品安全是“产”出来的，也是“管”出来的，企业自律和政府监管各有侧重，分别处在食品安全治理链条的两端，尤其是前者，对于守好源头上的食品安全至关重要。

食品安全是食品生产企业义不容辞的责任，企业是第一责任人，保证食品安全责无旁贷。

2019年以来，国家市场监督管理总局多次发文，要求食品企业落实企业主体责任。国家市场监督管理总局官员也表示，在食品经营安全监管工作中，必须坚持以人民为中心，坚持问题导向，以夯实企业主体责任为切入点，创新监管方式，切实守护好人民群众舌尖上的安全。

国家市场监督管理总局食品经营安全监督管理局稽查专员陈谓此前表示，要夯实食品销售者的主体责任，建立黑名单严格惩戒机制，让违法者付出巨大代价；要夯实学校食品安全主体责任，从源头防范化解食品安全的风险；要夯实餐饮企业主体责任，指导餐饮企业规范经营行为，提升食品安全管理能力；要夯实网络订餐平台主体责任，进一步完善网络订餐的协同监管机制，督促平台落实第一责任人



的责任；要夯实交易市场主体责任，围绕人民群众普遍关切，聚焦大众消费重点产品，推动市场质量安全水平管理的明显提升。

对于重庆陶然居而言，保障食品安全，一直是从源头开始抓起。全国政协委员、陶然居饮食文化集团董事长严琦在出席由经济日报社主办，中国经济网、中国食品安全 30 人论坛承办的 2021 年“两会议食厅”活动时表示，一个餐桌连着“两头”，一边是来自大公司的可靠源头，另一边是来自田间地头，两头都有保障，食品安全就有了保障。



(全国政协委员、陶然居饮食文化集团董事长严琦)

陶然居采取了“公司+基地+农户”的方式，把企业原材料的“第一车间”放到农民的田间地头，先后在重庆 38 个区县多个农产品和禽畜直供基地，包括萝卜、花椒、土鸡、荣昌猪基地。

严琦认为，采用订单农业模式，将传统的散户“种养殖”模式改变为在农业公司带领下，进行规模化、标准化生产，既促进农业产业化发展，带动了贫困地区脱贫，又确保了农产品的品质，让消费者更放心。

全国政协委员、千喜鹤、禧云国际董事长刘延云认为，落实企业主体责任，应从事后追责向

事前防范转变，建立健全科学的食品安全管理体系，强化对食品从业人员的培训，规范操作与生产，从源头保障食品安全。



(全国政协委员、千喜鹤、禧云国际董事长刘延云)

### 用科技手段保障食品工业健康发展

随着我国经济进入高质量发展阶段，要把食品工业做实、做大、做强、做优，创新升级是唯一出路。



代表委员建议，从国家层面讲，要加快构建国家制造业创新体系，建成一批高水平制造业创新中心，打造一批创新型领军企业，培育若干世界级先进制造业集群，推动实体经济向中高端迈进。从企业层面讲，要完善以企业为主体、需求为导向、产学研深度融合的技术创新体系，提高产品的附加值，使科技创新在制造业中的贡献份额不断提高。

管控食品安全，同样离不开科技手段的创新。刘延云认为，应该建立食品安全预警机制，鼓励食品生产企业利用人工智能互联网大数据等技术，强化食品安全监管，最大限度地减少食品安全事故的危害。同时，鼓励和引进第三方监管机构，加快科学检测设备的推广与使用，提升食品安全管控力度。

全国人大代表、重庆永辉超市党办主任华晓丽建议，逐步推进预包装食品将条码升级为二维码，增加商品透明度，便于产品追溯及打击假冒伪劣，保障食品安全。华晓丽认为，二维码虽小，但其可以承载生产者名称、产地、联系方式、配料

批次号、生产日期、保质期等信息。实现食品生产全程透明和可追溯，为食品安全保障提供了科技支持。另外，用二维码储存相关产品的产地、生产企业、质检报告、防伪标识等详细信息，还可以有效防止假冒伪劣产品，保护合法生产企业的利益。

严琦建议，餐饮企业必须坚持“科技+实体+品牌”结合，推进科技赋能，加快智能化、数字化改造，拓宽消费者应用场景，才能焕发新的生机。陶然居在旗下21家直营店安装了2066个视频“电子眼”，建立了“透明厨房”，实时监控食品烹调加工。消费者在餐桌上，就可对厨房运行情况一目了然。

刘延云认为，大数据、人工智能、云计算、物联网、区块链等新技术，对于餐饮、食品加工和农业等领域带来的机遇是无限的。在“健康中国”战略下，未来食品、餐饮及农业企业或将迎来新的发展机遇期。在这一过程中，互联网技术的应用将起到至关重要的作用，企业自身效率的改变和提升，将决定自身是否有持续发展的潜力。



(全国人大代表、重庆永辉超市党办主任华晓丽)



(全国人大代表、晨光生物董事长、河北省天然色素工程技术研究中心主任卢庆国)

## “健康中国”战略促进食品工业发展

“‘健康中国’战略的实施，是促进食品行业转型升级和效益提升强有力的助推剂，为一些领域带来巨大的发展机遇。”全国政协委员、北京食品研究院副院长乔晓玲表示。随着国民生活水平和健康意识的提高，消费者对食品品质要求也日益提高，这将在促进食品产业科技水平的快速提升、促进产品结构深度调整的同时，促进食品产业高质、高效发展，食物营养功能评价研究将得到快速发展和落地应用。同时乔晓玲认为，旅游、休闲、方便、预制食品和发酵类制品产业将迎来快速发展。



(全国政协委员、北京食品研究院副院长乔晓玲)

乔晓玲表示，过去食品主要解决饱腹、果腹问题，现在和将来更主要的是解决营养、健康问题。因此要从加工原料、加工工艺技术、包装保鲜及仓储运输等方面考虑提高营养成分、保持或尽量减少营养损失、增加或补充具有特殊功能的营养因子等问题。生物加工制造技术在未来食品产业中的应用，将发挥重要作用。



此外，乔晓玲还提到，食品安全监管与供应链质量控制将得到进一步加强。“健康中国”战略的实施将会快速推进食品安全标准体系不断完善，实现食品安全标准与国际标准基本接轨。标准化、清洁化农业生产将得到全面推行，农产品质量安全风险评估，农兽药残留、重金属污染综合治理，兽药抗菌药治理行动等都成为重点工作。

全国人大代表、晨光生物董事长、河北省天然色素工程技术研究中心主任卢庆国表示：“‘健康中国’是一个系统工程，食品行业在国民健康方面责任非常重大。食品安全是基础，吃的健康是目标。让人民吃得健康是食品行业的责任，也是食品行业的发展机遇。”

卢庆国认为，在吃得健康这一方面，植物提取、天然食品行业将大有作为。“调味料如花椒、胡椒、姜等的提取物，属于天然健康的食品添加剂。针对营养元素缺乏，如维生素矿物质，天然健康的食品添加剂作用很大。还有很多药、食两用的食品添加剂，未来会有更广阔的发展空间。”

卢庆国表示，我国物资丰富、中医药文化积淀深厚，植物提取在对资源综合利用方面十分有效。希望更多专家参与其中，为“健康中国”做出更大贡献。

## 创新赋能，夯实食品工业高质量发展蓝图

新中国成立以来，我国粮食、食用油、方便食品、肉类、水产品、奶业乳制品、饮料、罐头、茶叶、酒业、焙烤食品、糖业、保健食品、食品添



加剂、婴幼儿配方乳粉等各大行业发展成果显著。

中国食品工业协会有关专家表示，我国食品工业经历了让消费者从“吃饱”到方便快捷地“吃到”，再到“吃好”的历程，餐桌上的这一动态影像正是我国经济变迁、民众消费升级的



(全国人大代表、漯河市市长刘尚进)

写照。今后我国食品工业在追求丰盛、美味、享受的同时，还将做好营养、合理、健康的大文章，以创新赋能，不断提高国民营养状况，不断提高行业高质量发展水平。

全国人大代表、漯河市市长刘尚进在接受媒体采访时说，创新是五大新发展理念之首，在我国现代化建设全局中处于核心地位。李克强总理在惜字如金的政府工作报告中用了较大篇幅阐述创新工作，强调“依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。”漯河作为中国食品名城、全国主食产业化工程示范市，近年来着眼提升食品产业能级、放大食品产业竞争优势，持续打造创新平台、培育创新主体、强化创新服务、构建创新生态、营造创新氛围，以创新赋能千亿级食品产业生态。

刘尚进建议，希望将更多的国家级科技创新平台布局在河南，充分发挥河南省在服务构建“双循环”发展格局中的腹地支撑优势，推动形成更多科技资源聚集、成果转化和新型产业培育的创新氛围，打通产业链堵点、提升价值链层级、优化供应链体系，实现更多关键领域“0到1”“1到N”的突破。同时，加大对河南生物育种、粮食产业高质量发展的支持，将更多的创新资源、政策、资金等向河南国家生物育种产业创新中心、国际玉米小麦研究中心等平台倾斜，着力解决种质资源“卡脖子”问题突出、产品同质化严重、缺乏知名品牌等问题，在“粮头食尾”、“农头工尾”、“三链同构”等方面给予更多试点支持，探索积累粮食产业高质量发展可复制推广的经验。

对于中国食品工业具体如何迎接新市场格局的出现，走上高质量发展轨道，张学武提出了五点建议：

第一，中国需要培育国际企业，引领食品产业在国际大循环中升级。建议筛选一批食品龙头

企业，引导要素资源向龙头企业聚集，引导和激励优势企业通过兼并重组、引进战略合作者等方式组建大型企业（集团），整合资源，提升核心竞争力，积极布局全球市场，实现规模化、集约化、国际化生产经营，打造国际市场竞争能力，实现国内、国际双循环。

第二，中国食品行业要提升骨干企业科技创新能力，引领产业向高端化发展。建议进一步加大对企业创新的政策支持，加快培育行业创新主体，发挥新型举国体制优势，积极探索“企业为主导+院所为主力+政府支持+开放合作”的组织模式。

第三，推动产业链现代化，引领食品工业向数字化转型。建议围绕食品产业发展需求，加快推进食品检测、网络营销等平台建设，培育原辅料供应、食品机械、食品包装等配套企业，加快

形成产业链龙头企业和配套企业集群发展的态势，提升食品产业整体规模和效益。

第四，坚持品牌创新发展，激发国内消费市场活力。建议工业和信息化部在“三品”专项行动中，加大对中小食品企业的支持，引导企业开发更多高品质的产品，进一步促进消费。

第五，在构建新发展格局的背景下，要加快完善全面促进消费的体制机制，持续加大“扩内需、促消费”的政策支持力度，进一步营造有利于消费潜力释放的高品质消费环境。建议进一步加快社会信用体系建设步伐，组织实施消费市场培育工程、食品安全保障工程、放心消费创建工程、供给质量优化工程、维权能力提升工程、消费信心提振工程，营造安全放心的消费氛围。■

