



《反食品浪费法》落地： 既是传统美德 更关乎粮食安全

文 / 本刊记者 孙永立

随着《反食品浪费法》正式实施，反对食品浪费已经从道德约束上升为法律条文。

这意味着，反对食品浪费已经从道德约束上升为法律条文。在新冠疫情肆虐的背景下，全球粮食供应和食品价格大幅波动，《反食品浪费法》的推出对保障国家粮食安全，促进经济社会可持续发展具有重要意义。

防止食品浪费，从此有法可依

《反食品浪费法》共 32 条，分别对食品浪费的定义、反食品浪费的原则和要求、政府及部门职责、各类主体责任、激励和约束措施、法律责任等作出规定。

针对公众反映强烈的餐饮行业突出问题，以



及备受关注的网络吃播行为，该法详细规定了餐饮服务经营者应当采取的防止食品浪费的措施，并给出明确处罚规定。

对于政府部门，法律规定了反食品浪费工作的牵头部门和有关执法主体，同时，对公务活动需要安排用餐的，应当根据实际情况，节俭安排用餐数量、形式，不得超过规定的标准。

对于普通民众个人，通过奖惩机制倡导合理点餐取餐，餐饮服务经营者既可以对参与“光盘行动”的消费者给予奖励，也可以对造成明显浪费的消费者收取处理厨余垃圾的相应费用。

全国人大常委会法工委行政室主任袁杰表示，该法的颁布实施，将为全社会树立浪费可耻、节约为荣的鲜明导向，为公众确立餐饮消费、日常食品消费的基本行为准则，为强化政府监管提供有力支撑，为建立制止餐饮浪费长效机制、以法治方式进行综合治理提供制度保障。

“反食品浪费”关乎粮食安全

“一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰”。勤俭节约既是中华民族的传统美德，更关乎国家粮食安全。

近年来，我国粮食生产连年丰收，连续6年保持在1.3万亿斤以上，为稳定经济社会发展大局提供了坚实支撑。随着我国人口数量增长、消费结构不断升级和资源环境承载力趋紧，粮食产需仍将维持紧平衡态势。

中科院一项“大众餐饮食物浪费”调查显示，中国餐饮业人均食物浪费量为每人每餐93克，浪费率为11.7%，初步测算，2015年中国城市餐饮业仅餐桌食物浪费量就在1700万至1800万吨之间，相当于3000万至5000万人一年的食物量。

从全球范围来看，联合国有关报告显示，2014

年以来，全球约有14%的粮食在收获后到零售前的环节被损失。在零售和消费环节，也有大量的粮食被浪费。

2020年，新冠肺炎疫情使粮食等大宗农产品贸易链、供应链受到冲击，联合国粮农组织频频发出粮食危机和食品价格的预警。粮食减损降耗和防止粮食浪费，是保障国家粮食安全、推动可持续发展的必然要求。

在此背景下，2020年8月，习近平总书记对制止餐饮浪费现象做出重要指示，强调要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。2020年9月，全国人大常委会启动“珍惜粮食、反对浪费”专题调研。2020年10月17日，有关反对浪费、珍惜粮食的表述被正式纳入新修订的未成年人保护法。

2020年12月22日，《中华人民共和国反食品浪费法（草案）》首次提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议，正式将制止食品浪费的政策措施上升为法律规定。2020年12月31日至2021年1月29日，《反食品浪费法（草案）》公开征求意见。





全国人大常委会法工委有关部门负责人表示，此项立法，聚焦餐饮浪费问题，切口虽小，但意义重大，是丰富立法形式、探索“小快灵”立法的生动实践，也是顺民意之举，有利于保障国家粮食安全，有利于弘扬中华民族传统美德和社会主义核心价值观，有利于促进绿色发展和可持续发展。

在落实上见真章

5.1 期间，南京开展专项检查，发现雨花客厅某连锁甜品店有大量丢弃的面包，或因长度不足以制作一个成品就被丢弃，或因尺寸偏小，不符合成品要求也被丢弃。针对商家的食品浪费行为，南京雨花台市场监管局发出首份《责令改正通知书》，并开展首次约谈。

就在《反食品浪费法》生效之际，某选秀节目曝出“倾倒牛奶事件”，起因是粉丝为给“偶像”“爱豆”打榜投票，购买大量箱装牛奶，只取瓶盖内的二维码以投票，牛奶则倒入沟渠。

对此，涉事厂家蒙牛“真果粒”致歉声明表示，“将深刻反思，积极整改，切实履行社会责任，避

免此类事件再次发生。”北京市广播电视局发文要求该综艺停播整改。

对于此次事件，上海汉盛律师事务所高级合伙人律师李旻律师公开表示，视频所倾倒牛奶的行为违反《反食品浪费法》，本事件不能将食品浪费的责任全部归咎与粉丝行为，生产商和平台方在其中也应当承担一定责任。

5月27日，北京市十五届人大常委会第三十一次会议表决通过了《北京市反食品浪费规定》。规定明确，食品生产经营者不得采取诱导消费者浪费食品的营销方式。对此类诱导食品浪费事件，规定中提出，食品生产经营者违反本规定，在生产经营过程中采取诱导消费者浪费食品的营销方式，造成严重食品浪费的，由市场监督管理部门依法处理。

北京市商务局二级巡视员丁剑华表示，下一步，北京市商务局将指导餐饮行业协会制定实施反食品浪费行业自律规范、团体标准，将反食品浪费纳入行业评优指标体系。同时还将鼓励重点商圈、特色餐饮街区 and 外卖平台联合餐饮商户，采取各种形式的奖励措施，引导消费者自觉反对食品浪费。

近日，中国青年报社和问卷网的一项联合问卷调查显示，71.2%的受访者觉得大家的反食品浪费意识比以前提高了。为反对食品浪费，68.5%的受访者外出就餐会打包剩饭菜，65.5%的受访者会积极践行“光盘”行动。

作为落实反食品浪费的重要主体，不少餐馆推出半份菜，将菜量比较大的菜品分成小份出售，价格也会相应减少。数据显示，59.4%的受访者会选择购买小包装食品，41.6%的受访者会注意存储和保鲜，延长食物保质期。

有必要指出的是，尽管反食品浪费已经有法可依，但真正落地还需各相关部门、行业协会、企

业、舆论监督、普通民众形成合力，共同参与构建一套社会共治机制。■

延伸阅读：《反食品浪费法》

《反食品浪费法》共32条，分别对食品浪费的定义、反食品浪费的原则和要求、政府及部门职责、各类主体责任、激励和约束措施、法律责任等作出规定。强调国家厉行节约，反对浪费；明确各级人民政府和国务院有关主管部门的职责任务，规范公务用餐、餐饮服务经营者等食品经营者的行为，引导个人和家庭树立正确消费理念；构建政府领导、部门协作、行业引导、媒体监督、公众参与的反食品浪费社会共治机制；科学设定法律责任，以刚性的制度约束，严格的制度执行，坚决制止浪费行为。

根据《反食品浪费法》，公务活动需要安排用餐的，应当根据实际情况，节俭安排用餐数量、形式，不得超过规定的标准。餐饮服务经营者可以对参与“光盘行动”的消费者给予奖励；也可以对造成明显浪费的消费者收取处理厨余垃圾的相应费用，收费标准应当明示。

违反本法规定，餐饮服务经营者诱导、误导消费者超量点餐造成明显浪费的，由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处一千元以上一万元以下罚款。食品生产经营者在食品生产经营过程中造成严重食品浪费的，由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门责令改正，拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款。

